

Министерство здравоохранения Российской Федерации
127994, ГСП-4, г. Москва, Рахмановский пер, д. 3
Министру
Скворцовой В.И.

от Новосибирская областная общественная
организация Традиционного Каратэ (НООО ТК)
ОГРН 1145476054932, ИНН 5408308383
в лице президента Сасовца Алексея Викторовича

УВАЖАЕМАЯ ВЕРОНИКА ИГОРЕВНА!

01.03.2016 года Министерством здравоохранения Российской Федерации издан Приказ № 134н «О Порядке организации оказания медицинской помощи лицам, занимающимся физической культурой и спортом (в том числе при подготовке и проведении физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий), включая порядок медицинского осмотра лиц, желающих пройти спортивную подготовку, заниматься физической культурой и спортом в организациях и (или) выполнить нормативы испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (далее – Приказ Минздрава № 134н).

В соответствии с пунктом 34 Порядка организации оказания медицинской помощи лицам, занимающимся физической культурой и спортом (в том числе при подготовке и проведении физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий), включая порядок медицинского осмотра лиц, желающих пройти спортивную подготовку, заниматься физической культурой и спортом в организациях и (или) выполнить нормативы испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», утвержденного Приказом Минздрава № 134н, основанием для допуска лица к физкультурным мероприятиям является наличие у него медицинского заключения о допуске к занятиям физической культурой, а согласно пункта 35 Приказа Минздрава № 134н, основанием для допуска лица, занимающегося спортом, к спортивным мероприятиям является наличие у такого лица медицинского заключения о допуске к тренировочным мероприятиям и к участию в спортивных соревнованиях.

Таким образом, Приказ Минздрава № 134н устанавливает порядок оказания гражданам, в том числе, несовершеннолетним детям, медицинской помощи, направленной на оценку состояния здоровья и возможности заниматься физической культурой и спортом.

Кроме того, согласно раздела 3 «Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 19.12.2016 года № 1403, несовершеннолетние лица имеют право на бесплатные медицинские осмотры, в том числе профилактические медицинские осмотры, в связи с занятиями физической культурой и спортом.

При этом, ни Федеральный закон от 21.11.2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», ни Приказ Минздрава № 134н не содержат требований о аккредитации спортивной организации, в которой граждане занимаются физической культурой или спортом, для получения такими гражданами медицинской помощи в виде оценки состояния здоровья и соответствующих допусков к занятиям.

Указанные нормативно-правовые акты действуют на всей территории Российской Федерации, в том числе, подлежат применению и учреждениями здравоохранения Новосибирской области.

Однако, несмотря на это, при обращении детей, занимающихся в НООО ТК, в детские поликлиники по месту жительства (государственные бюджетные учреждения здравоохранения), для проведения медицинских обследований для прохождения обследований и получения

соответствующих медицинских заключений, необходимых для допуска их к занятиям физической культурой и тренировочным мероприятиям участковые педиатры, ссылаясь на Приказ Минздрава № 134н и отсутствие в штате поликлиники спортивного врача, отказывают в предоставлении медицинской помощи, направленной на получение допуска к занятиям физической культурой, а также, в ряде случаев, для выполнения нормативов испытаний «ГТО», предлагая обратиться в коммерческие медицинские организации, имеющие соответствующие лицензии и получить допуск за плату.

Аналогичные отказы получают от участковых терапевтов совершеннолетние граждане, как спортсмены, так и занимающиеся физической культурой без цели участия в соревнованиях.

При обращении несовершеннолетних детей, а также, совершеннолетних лиц, занимающихся в НООО ТК, в ГБУЗ НСО «ГНОВФД» для проведения медицинских обследований для получения соответствующих медицинских заключений, необходимых для допуска их к тренировочным мероприятиям и к участию в спортивных соревнованиях, сотрудники ГБУЗ НСО «ГНОВФД» отказывают в проведении бесплатных медицинских обследований и предлагают проходить такие обследования за плату, в соответствии с прейскурантом цен на платные медицинские услуги учреждения, ссылаясь на тот же Приказ Минздрава № 134н, а также, на отсутствие заявителей в списках лиц, имеющих право на бесплатное прохождение медицинских обследований, подаваемых в учреждение министерством здравоохранения Новосибирской области.

Между тем, в соответствии с пунктом 8 Порядка организации медицинской помощи, утвержденного приказом Минздрава № 134н, первичная врачебная медико-санитарная помощь оказывается врачом-терапевтом (врачом-терапевтом участковым), врачом общей практики (семейным врачом), врачом-педиатром (врачом-педиатром участковым).

Также, врачом по спортивной медицине медицинской организации оказывается первичная специализированная медико-санитарная помощь по направлению врача-терапевта (врача-терапевта участкового), врача общей практики (семейного врача), врача-педиатра (врача-педиатра участкового) (пункт 9 Порядка).

А согласно пункту 6 Порядка медицинского осмотра лиц, являющегося Приложением № 1 к Порядку организации оказания медицинской помощи, утвержденному Приказом Минздрава № 134н, медицинский осмотр лица, желающего заниматься физической культурой в организациях и (или) выполнить нормативы испытаний (тестов) комплекса ГТО, проводится на основании результатов диспансеризации или профилактического медицинского осмотра.

Кроме того, согласно Приложению № 2 к «Порядку организации оказания медицинской помощи лицам, занимающимся физической культурой и спортом (в том числе при подготовке и проведении физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий)», включая порядок медицинского осмотра лиц, желающих пройти спортивную подготовку, заниматься физической культурой и спортом в организациях и (или) выполнить нормативы испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», утвержденному приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 1 марта 2016 года № 134н, лица, занимающиеся спортом, подлежат углубленным медицинским обследованиям не реже 2 (двух) раз в год (1 раз в 6 месяцев), а также, перед каждым спортивным соревнованием.

Необходимость для родителей нести затраты на прохождение их детьми медицинских обследований за плату в коммерческих медицинских организациях, имеющих соответствующую лицензию, повлекло в ряде случаев к отказу от занятий физической культурой и спортом.

Сложившаяся ситуация с невозможностью для лиц, занимающихся физической культурой и спортом, получить предусмотренную законодательством Российской Федерации бесплатную необходимую медико-санитарную помощь, в связи с отказами работников медицинских учреждений по мотивам исполнения требований Приказа Минздрава № 134н, повлекла попытку

НООО ТК обжаловать законность некоторых положений вышеназванного приказа в Верховном суде Российской Федерации.

В ходе рассмотрения административного искового заявления Верховным судом Российской Федерации было установлено, что Приказ Минздрава РФ № 134н не содержит положений, определяющих порядок финансового обеспечения медицинских осмотров лиц, желающих пройти спортивную подготовку, заниматься физической культурой и спортом в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, иных организациях для занятий физической культурой и спортом, и (или) выполнить нормативы испытаний (тестов) комплекса ГТО. При этом, положения Приказа Минздрава РФ № 134н в совокупности с положениями Приказа Минздрава России от 10.08.2017 года № 514н «О порядке проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних», предусмотрено получение допусков к занятиям физической культурой по результатам прохождения профилактических медицинских осмотров.

Представитель Минздрава РФ, Андре А.А., в судебном заседании пояснил, что сложившаяся ситуация, послужившая причиной обращения в суд, вероятнее всего, связана с неверным толкованием нормативных документов, в частности, Приказа Минздрава РФ № 134н, соответствующими правоприменителями – сотрудниками Министерства здравоохранения Новосибирской области, главными врачами, педиатрами-участковыми и терапевтами-участковыми учреждений здравоохранения Новосибирской области.

Между тем, в силу статьи 4 Федерального закона от 24.07.1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», целями государственной политики в интересах детей являются:

осуществление прав детей, предусмотренных [Конституцией](#) Российской Федерации, недопущение их дискриминации, упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений;

формирование правовых основ гарантий прав ребенка;

содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, воспитанию в них патриотизма и гражданственности, а также реализации личности ребенка в интересах общества и в соответствии с не противоречащими [Конституции](#) Российской Федерации и федеральному законодательству традициями народов Российской Федерации, достижениями российской и мировой культуры;

защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

В соответствии со статьями 6 Федерального закона от 24.07.1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», ребенку от рождения принадлежат и гарантируются государством права и свободы человека и гражданина в соответствии с [Конституцией](#) Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, Семейным [кодексом](#) Российской Федерации и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно статье 10 Федерального закона от 24.07.1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», в целях обеспечения прав детей на охрану здоровья, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения осуществляются мероприятия по оказанию детям бесплатной медицинской помощи, предусматривающей оздоровление детей, профилактику, диагностику и лечение заболеваний, в том числе диспансерное наблюдение, медицинскую реабилитацию детей-инвалидов и детей, страдающих хроническими заболеваниями, и санаторно-курортное лечение детей.

В силу статьи 14.1 Федерального закона от 24.07.1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», в целях содействия физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и формированию у них навыков здорового образа жизни органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в соответствии с их компетенцией создают благоприятные условия для осуществления деятельности физкультурно-спортивных организаций, организаций культуры, организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей (включая места для их доступа к сети "Интернет").

Родители (лица, их заменяющие) обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей. Лица, осуществляющие мероприятия по образованию, воспитанию, развитию, охране здоровья, социальной защите и социальному обслуживанию детей, содействию их социальной адаптации, социальной реабилитации и подобные мероприятия с участием детей (далее - лица, осуществляющие мероприятия с участием детей), в пределах их полномочий способствуют физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей.

Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в соответствии с их компетенцией оказывают содействие указанным лицам при осуществлении ими своих обязанностей по физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей.

Согласно статье 17 Конституции Российской Федерации, в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией.

Таким образом, отказы врачей участковых-терапевтов и врачей участковых-педиатров в оказании медицинской помощи, направленной на получение допуска к занятиям физической культурой и спортом являются неправомерными, нарушают основные принципы, заложенные законодательством Российской Федерации, нормативно-правовые акты, регулирующие оказание медицинской помощи, и существенным образом нарушают права лиц, желающих заниматься физической культурой и спортом.

Также, в своем ответе от 30.11.2017 года № 8460-01/24 на соответствующий запрос, Министерство здравоохранения Новосибирской области указало, что ГБУЗ НСО «ГНОВФД» оказывает бесплатные медицинские услуги в связи с занятиями физической культурой и спортом лишь лицам, состоящим на учете в государственных и муниципальных спортивных организациях области, что, также, противоречит действующему законодательству и смыслу, заложенному регулятором, Министерством здравоохранения Российской Федерации, в Приказ № 134н.

Изложенное выше касается лиц, занимающихся не только в НООО ТК но и в других спортивных секциях и организациях, которые не имеют аккредитации в министерстве спорта и физической культуры Новосибирской области.

В связи с сложившейся экономической обстановкой в Российской Федерации, снижением уровня жизни и платежеспособности населения – необходимость несения дополнительных финансовых затрат на получение медицинских допусков к физической культуре и спорту приводит к отказам лиц от занятий физической культурой и спортом, в связи с выбором в пользу трат на продукты питания и товары первой необходимости.

Тенденция таких отказов нарастает с течением времени, что в будущем приведет к неблагоприятной обстановке в Новосибирской области с состоянием здоровья молодых людей, чьи родители не смогли себе позволить нести дополнительные траты на получение медицинских допусков за плату.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 4, 6, 10, 14.1 Федерального закона от 24.07.1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», статьями 1, 7, 8, 12 Федерального закона от 02.05.2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»,

ПРОШУ:

1. Провести проверку организации оказания медико-санитарной помощи, направленной на получение медицинских заключений-допусков к занятиям физической культурой и спортом в государственных бюджетных учреждениях здравоохранения Новосибирской области.
2. Провести проверку обоснованности оказания бесплатной медико-санитарной помощи специализированным медицинским учреждением – Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Новосибирской области «Государственный новосибирский областной врачебно-физкультурный диспансер» лишь лицам, стоящим на учете в аккредитованных Министерством физической культуры и спорта Новосибирской области спортивных организациях и включенным в списки, предоставляемыми департаментом физической культуры и спорта Новосибирской области, министерством образования, науки и инновационной политики Новосибирской области и комитетом по молодежной политике и спорту мэрии города Новосибирска.
3. Разъяснить министерству здравоохранения Новосибирской области и подконтрольным ему учреждениям порядок оказания медико-санитарной помощи, предусмотренный Приказом Минздрава РФ от 01.03.2016 № 134н.

Приложение:

1. Копия письма № 8460-01/24 от 30.11.2017 г.
2. Копия решения суда от 22.03.2018 г.

«31» июля 2018 г.